

STRATEGIE ROZVOJE INFRASTRUKTURY PRO PROSTOROVÉ INFORMACE V ČR DO ROKU 2020

Eva KUBÁTOVÁ

Odbor veřejné správy a eGovernmentu, sekce veřejné správy a eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, nám.
Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4, Česká republika
eva.kubatova@mvcz.cz

Abstrakt:

V rámci příspěvku bude podána informace o záměru Ministerstva vnitra, schváleném vládou 14. listopadu 2012, vypracovat v těsné spolupráci s centrálními orgány státní správy – MŽP, MMR, MO, MD a ČÚZK, ve vazbě na klíčové strategické dokumenty, strategii rozvoje národní infrastruktury pro prostorové informace. V oblasti prostorových dat v ČR doposud přetrvávají určité problémy, které mimo jiné zpomalují efektivní nasazení informačních a komunikačních technologií v agendách veřejné správy pracujících se soubory prostorových dat (např. agendy územního rozhodování a stavebního řádu). Chybí ucelené, přehledné, systematické a formálně zakotvené stanovení národní infrastruktury pro prostorové informace; tvorba, správa a využívání prostorových dat, která jsou vytvářena různými rezorty a také územními orgány veřejné správy, probíhá bez dostatečné koordinace a bez jasně stanovených pravidel pořizování, správy a využívání prostorových dat včetně strategie dalšího rozvoje infrastruktury pro prostorové informace (GeoInfoStrategie). Vzhledem k tomu, že potřebnost vypracování GeoInfoStrategie je všeobecně uznávána, došlo k dohodě o spolupráci uvedených centrálních orgánů státní správy na jejím vypracování bez zvýšené potřeby finančních prostředků tak, aby bylo v maximální možné míře dosaženo synergického efektu. GeoInfoStrategie bude účinným nástrojem koordinace a integrace jednotlivých aktivit subjektů veřejné správy i komerční sféry v oblasti prostorových informací. Implementací GeoInfoStrategie v národní infrastruktuře pro prostorové informace, zajištěním jednotných závazných datových zdrojů, které budou za stejných podmínek k dispozici občanům, firmám a veřejné správě, bude podpořena konzistence a transparentnost výkonu veřejné správy. Klíčovým přínosem formulování GeoInfoStrategie bude nastavení podmínek pro dosažení progresivních finančních úspor výdajů státního rozpočtu, vynakládaných jednotlivými složkami veřejné správy na všech úrovních na vytváření a využívání prostorových informací. Formulováním jednotné strategie v oblasti prostorových informací bude položen potřebný základ pro rozvoj a zkvalitňování služeb eGovernment nad prostorovými daty. Naplňováním GeoInfoStrategie dojde ke zlevnění výkonu veřejné správy, snížení nákladů veřejnosti i podnikatelů na využívání služeb veřejné správy a zvýšení konkurenceschopnosti české ekonomiky.

Abstract:

The contribution provides information on the intention of the Ministry of the Interior, approved by the Government on the 14th November 2012, to prepare the Development Strategy of the National Infrastructure for Spatial Information (GeoInfoStrategie) in close cooperation with the central government authorities (ME, MRD, MD, MT and COSMC), in relation to other key strategic documents. In the area of spatial data in the Czech Republic still some problems exist and cause, among other things, a deceleration of effective deployment of information and communication technologies in public administration agendas dealing with spatial data (i.e. agenda of territorial decision making and civil engineering regulations). There is a lack of a comprehensive, clear, systematic and formalized settings of national infrastructure for spatial information. Creation, management and use of spatial data, generated by different departments and regional public authorities, is without sufficient coordination and without clearly defined rules of acquisition, management and use spatial data. GeoInfoStrategie will be an effective instrument for coordination and integration of activities of public administration and commercial sector in the field of spatial information. Implementation of GeoInfoStrategie in national infrastructure for spatial information, ensuring uniform binding data sources that

will be on the same terms available to citizens, companies and public administration will support consistency and transparency in public administration. The key benefit of formulating GeoInfoStrategie will be the conditions for the progressive achievement of financial savings of the state budget, spent by the individual components of public administration at all levels in the creation and use of spatial information. The formulation of a common strategy on spatial information will bring the required basis for the development and improvement of eGovernment services over spatial data. Fulfillment of GeoInfoStrategie will lead to cheaper public administration, cost reduction to the public and business people on the use of government services and to enhance the competitiveness of the Czech economy.

Klíčová slova: Ministerstvo vnitra, eGovernment, infrastruktura pro prostorová data, veřejná správa, strategie rozvoje národní infrastruktury pro prostorové informace.

Keywords: Ministry of the Interior, eGovernment, Spatial Data Infrastructure, Public Administration, Development Strategy of the National Infrastructure for Spatial Information.

1 ÚVOD

Uplynulý rok 2012 je možno z hlediska mezirezortní spolupráce v oblasti prostorových informací v České republice považovat za svým způsobem přelomový.

Několik posledních let reaguje veřejná správa na nastalou nepříznivou ekonomickou situaci redukcí veřejných rozpočtů a snahou o zefektivnění výkonu veřejné správy. V důsledku provedených opatření se Ministerstvu vnitra nedařilo plynule navázat na předchozí koncepční kroky učiněné ve snaze efektivně koordinovat doposud roztržštěné a izolované aktivity subjektů veřejné správy v oblasti prostorových informací.

Vzhledem k tomu, že potřebnost a existence jednotné koncepce správy, využívání a rozvoje informačních systémů veřejné správy tvořených prostorovými daty je všeobecně uznávána, došlo v polovině roku 2012 mezi klíčovými subjekty veřejné správy v předemětné oblasti - ministerstva vnitra, životního prostředí, pro místní rozvoj, obrany a dopravy a Český úřad zeměměřický a katastrální - k dohodě o těsné spolupráci na vypracování Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR do roku 2020 (dále jen „GeoInfoStrategie“) pod koordinací Ministerstva vnitra tak, aby bylo v maximální možné míře dosaženo synergického efektu s tím, že tato bude vypracována bez potřeby finančních prostředků.

2 INFRASTRUKTURA PRO PROSTOROVÉ INFORMACE

2.1 Prostorová data ve veřejné správě

Prudký rozvoj informačních technologií umožnil a vyvolává mnohem větší rozsah prací s informacemi o území a jejich využívání v jednotlivých agendách a činnostech orgánů veřejné správy. Tento vývoj klade zásadně nové požadavky na úpravu podmínek pro nakládání s prostorovými daty a prostorovými informacemi.

Veřejná správa využívá základní i tematická prostorová data v dopravě, regionálním rozvoji, územním plánování, stavební činnosti, zemědělství, při řešení daňových potřeb státu, v oblasti evidence a správy majetku aj. Prostorová data mají mimořádný význam pro bezpečnost státu, ochranu obyvatelstva, pro předcházení živelním pohromám, pro zajištění ochrany životního prostředí. Aktuální, jednotná a rychle dostupná prostorová data jsou nezbytná pro kvalitní operační a krizové řízení na všech úrovních.

V oblasti prostorových dat v ČR stále přetrvávají problémy, které zpomalují efektivní nasazení informačních a komunikačních technologií v těch agendách veřejné správy, které pracují se soubory prostorových dat (např. agendy územního rozhodování a stavebního řádu). Stát vynakládá nemalé finanční prostředky např. na digitalizaci katastrálních map či celkové zmapování území (pro jeho lepší správu), avšak tato činnost nepřináší z hlediska celkových potřeb veřejné správy očekávaný a žádoucí efekt. Tvorba, správa a využívání prostorových dat, která jsou vytvářena různými rezorty a také územními orgány veřejné správy, probíhá bez

dostatečné koordinace, v praxi dochází k opakovanému pořizování obdobných či dokonce stejných prostorových dat různými organizacemi, k neefektivní aktualizaci těchto dat atp. Velký ekonomický potenciál prostorových informací není zatím dostatečně využíván nebo možnost jeho využití je zpomalována zbytečně vysokými pořizovacími nebo provozními náklady mnoha různých informačních systémů. Chybí obecné standardy kvality prostorových dat i informačních služeb nad nimi poskytovaných, chybí standardní zafixování procesů poskytování a sdílení prostorových dat, chybí aspoň minimální zásady pro vytváření jednotných uživatelských i aplikačních rozhraní; chybí koncepce celoživotního vzdělávání, koordinovaná tvorba metodik a systematický management znalostí v oboru prostorových informací. Chybí ucelená koncepce pořizování, správy a využívání prostorových dat – strategie rozvoje národní infrastruktury pro prostorové informace.

2.2 Evropské souvislosti

Vzhledem k mimořádnému významu prostorových informací především pro ochranu obyvatelstva, pro předcházení živelním pohromám a pro zajištění vysoké ochrany životního prostředí, se Evropská komise rozhodla v roce 2002 zřídit infrastrukturu pro prostorové informace v Evropském společenství, která má napomáhat tvorbě politik a činností, které mohou mít přímý nebo nepřímý vliv na životní prostředí. Zřízení infrastruktury, nazývané INSPIRE¹, je těsně provázáno s dalšími aktivitami Evropského společenství v oblasti prostorových informací, jako jsou například program GMES² nebo projekt Galileo.

Obecná pravidla pro zřízení INSPIRE byla stanovena Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES, o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE). Prováděcí předpisy INSPIRE byly vytvářeny v transparentním procesu za účasti odborníků z celé Evropy a po schválení ze strany členských států a Evropským parlamentem jsou Evropskou komisí postupně vydávány. Prováděcí pravidla, která stanoví technické podmínky pro interoperabilitu a harmonizaci souborů prostorových dat a služeb založených na prostorových datech, podmínky přístupu k těmto souborům a službám a technické specifikace a povinnosti síťových služeb, vytvářejí předpoklady pro zajištění přístupu k prostorovým datům a souvisejícím síťovým službám tak, aby bylo možné jejich využívání přes hranice států a v celé Evropské unii. INSPIRE je zřizována nad infrastrukturami pro prostorové informace budovanými a rozvíjenými jednotlivými členskými státy Evropské unie.

Směrnice INSPIRE nemá vliv ani na existenci ani na držení práv duševního vlastnictví orgánů veřejné správy; směrnice INSPIRE doplňuje cíle Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru (PSI³), která se zabývá efektivním nakládáním s informacemi, které vznikly v procesech veřejné správy. Směrnice PSI byla do českého právního řádu transponována novelizací zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (v gesci Ministerstva vnitra).

Směrnice INSPIRE byla transponována (v gesci Ministerstva životního prostředí) zákonem č. 380/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů. Ke konkrétním opatřením, vycházejícím z novelizovaného zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, patří mimo jiné vybudování národního geoportálu INSPIRE⁴ a určení koordinačních struktur a mechanismů pro budovanou národní infrastrukturu INSPIRE.

Směrnice INSPIRE je primárně zaměřena na široké spektrum oblastí dat, která mohou být využita pro tvorbu politik v oblasti životního prostředí, její principy jsou však obecně použitelné. V praxi se potvrzuje, že implementace základních principů INSPIRE na veškerá prostorová data, tj. i na ta tematická prostorová data,

¹ **I**nfrastructure for **S**patial **I**nfo**R**mation in the **E**uropean **C**ommunity

² **G**lobal **M**onitoring for **E**nvironment and **S**ecurity – Globální monitoring životního prostředí a bezpečnosti

³ **P**ublic **S**ector **I**nformation – informace veřejného sektoru

⁴ dostupný na <http://geoportal.gov.cz>

kteřá nejsou směrnici INSPIRE dotčena, může významně přispět k efektivitě eGovernmentu a veřejných služeb.

Již v průběhu prací na transpozici směrnice INSPIRE do českého právního řádu a implementaci jejích principů do národního prostředí se potřebnost vymezení nezbytných obecných pravidel pro oblast prostorových dat veřejné správy České republiky potvrdila. Ukazuje se, že je účelné rozšířit principy INSPIRE nad rámec 34 témat prostorových dat směrnici INSPIRE řešených a na jejich základě pak národní infrastrukturu pro prostorové informace koordinovaně rozvíjet.

Zatímco implementace INSPIRE dává konkrétní základ pro formulování strategie správy a užití prostorových dat v segmentu dat směrnici INSPIRE stanovených, lze v tomto kontextu budoucí GeoInfoStrategii chápat nejen jako zastřešení implementace směrnice INSPIRE v České republice, ale také jako zobecnění resp. přizpůsobení jejích principů a požadavků pro všechny složky infrastruktury pro prostorové informace v České republice.

2.3 Národní infrastruktura pro prostorové informace

Podle jedné z existujících definic je infrastruktura pro prostorové informace definována jako rámec zásad, institucionálních opatření, technologií, dat a lidských zdrojů, který umožní sdílení a efektivní využívání prostorových informací⁵. V řadě zemí je národní infrastruktura pro prostorové informace upravena a definována, v České republice ucelené, přehledné, systematické a formálně zakotvené stanovení národní infrastruktury pro prostorové informace doposud schází.

V České republice bylo v posledním čtvrtstoletí, kdy jsou v běžné praxi využívány technologie pro práci s prostorovými daty, realizováno v rámci veřejné správy množství izolovaných projektů, jejichž výsledkem jsou komplexní rezortní informační systémy pro tvorbu, správu a publikaci prostorových dat.

Na budování a využívání národní infrastruktury pro prostorové informace se různým způsobem a různou měrou podílejí veřejná správa, profesní samospráva, výzkumné a vzdělávací instituce, soukromá sféra (úředně oprávnění zeměměřičtí inženýři, správci technické infrastruktury, aj.), neziskové nevládní organizace i občané, přičemž dotčené subjekty vystupují v jedné i více rolích (vlastníci, producenti, zpracovatelé, zprostředkovatelé, uživatelé). Významnou roli při budování infrastruktury pro prostorové informace hraje veřejná správa, neboť velké množství prostorových dat vzniká v procesech agend a informačních systémů veřejné správy.

Základními pilíři národní infrastruktury pro prostorové informace jsou:

- infrastruktura pro referenční prostorová data o území (v gesci rezortu ČÚZK), např.:
 - = základní státní mapová díla pro veřejné použití,
 - = základní báze geografických dat ZABAGED[®],
 - = ortofotografické zobrazení území celé České republiky,
 - = základní registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RUIAN),
 - = geoportál, který zajišťuje veřejný dálkový přístup k datům a síťovým službám rezortu ČÚZK,
- infrastruktura pro tematická prostorová data (v gesci různých subjektů veřejné správy i komerční sféry), např.:
 - = prostorová statistická data (v gesci ČSÚ),
 - = základní a tematická státní mapová díla (v gesci MO) a ostatní kartografická díla, základní zdrojové databáze prostorových dat a další prostorová data a informace pro potřeby obrany státu (v gesci MO),
 - = data o technické infrastruktuře na území celé České republiky (vlastní jednotliví správci technické infrastruktury – Telefónica, ČEZ, RWE...)
 - = Informační systém VODA ČR (v gesci MZe),

⁵ M. Craglia et al, GI in the Wider Europe, GINIE Book, 2003

- = registr využití půdy (v gesci MZe),
- = registr technické infrastruktury (v gesci MPO),
- = centrální evidence dopravních komunikací (v gesci MD),
- = územně-analytické podklady (v metodické gesci MMR),
- = mapy obvyklého nájemného (v metodické gesci MMR),
- = cenové mapy (v metodické gesci MF),
- = digitální mapa veřejné správy (koordinace v gesci MV),
- = data digitálních technických map obcí (v gesci obcí, v metodické gesci ČÚZK),
- národní infrastruktura INSPIRE (v gesci MŽP),
 - = národní geoportál INSPIRE, který široké veřejnosti zpřístupňuje prostorová data týkající se alespoň jednoho z témat příloh směrnice INSPIRE,
 - = koordinační výbor pro INSPIRE (KOVIN).

Na informační systémy veřejné správy tvořené prostorovými daty se vztahují jak všeobecná pravidla související s vytvářením, užíváním, provozem a rozvojem informačních a komunikačních technologií (např. zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím), tak i specifické právní normy (např. zákony č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství, č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí ČR, č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, zákon č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, aj.).

S cílem zajistit dosažení interoperability prostorových dat byla zavedena prováděcí pravidla INSPIRE (Nařízení INSPIRE jsou platná ve všech zemích EU) a technické normy (CEN/ISO řada 19100) nebo mezinárodní technické standardy (OGC⁶).

Systémový přístup z hlediska spolupráce v rámci veřejné správy při tvorbě, aktualizaci a užívání referenčních údajů o poloze a území nově přinesl zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech (v gesci Ministerstva vnitra). Tento zákon poskytl Českému úřadu zeměměřičskému a katastrálnímu právní oporu pro vybudování a správu registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RUIAN), který jako jeden ze základních registrů v České republice poskytuje aktuální referenční prostorová data všem orgánům veřejné správy pro výkon agend. Na tvorbě a aktualizaci garantovaných dat se v transparentním režimu podílejí obce, stavební úřady, Český statistický úřad a katastrální pracoviště. Celá veřejná správa tak získává novou kvalitu dat, ale také průlomový mechanismus a nástroj pro spolupráci více rezortů a zapojení různých úrovní veřejné správy na jejich průběžné aktualizaci. Dochází tak k praktickému naplnění principů INSPIRE. Platné informace z RUIAN jsou navíc prostřednictvím veřejného dálkového přístupu dostupné veřejnosti i soukromému sektoru pro opětovné využití.

3 ROZVOJ NÁRODNÍ INFRASTRUKTURY PRO PROSTOROVÉ INFORMACE

3.1 Východiska

V praxi jiných států se ukazuje, že národní infrastruktura pro prostorové informace, podporující efektivní tvorbu a správu prostorových informací a odstraňující bariéry jejich sdílení, přináší významné úspory veřejných rozpočtů. Pro zvýšení kvality a efektivity veřejných služeb státu v předemné oblasti, poskytovaných jak občanům, tak podnikatelským subjektům, je třeba, aby stát nadále, avšak důsledněji, aktivně a koncepčně upravil a řídil podmínky pro přístup k prostorovým datům z informačních systémů veřejné správy a to v rámci stávajícího eGovernment.

Protože oblast prostorových dat na centrální úrovni je kryta a řešena různými subsystemy, které spadají do gesce různých centrálních orgánů, je zřejmé, že koordinace aktivit v této oblasti je velmi obtížná.

⁶ Open Geospatial Consortium - mezinárodní standardizační organizace založená na dobrovolné shodě za účelem spolupráce na vývoji a implementaci standardů pro prostorová data a služby

Ministerstvo vnitra, které plní na základě § 12 odst. 6 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, koordinační úlohu pro informační a komunikační technologie, a které dále, na základě ustanovení § 4 odst. 1 písm. b), c), d) a l) zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, plní roli koordinačního orgánu pro budování a rozvoj informačních systémů veřejné správy, tedy i informačních systémů veřejné správy obsahujících prostorová data, si je potřeby vypracování obecných pravidel pro koordinovaný rozvoj oblasti prostorových dat v České republice vědomo. V uplynulém období pracovalo na systematickém shromažďování dostupných a pořizování potřebných podkladů, které souhrnně představují základní zdroje a východiska⁷ pro formulování GeolInfoStrategie.

V důsledku úsporných opatření se v posledních dvou letech nedařilo Ministerstvu vnitra v započatém procesu plynule pokračovat; současně však klíčové subjekty veřejné správy v oblasti prostorových informací plní některé úkoly a realizují aktivity, jejichž výstupy jsou pro GeolInfoStrategii určující a budou její nedílnou součástí, např.:

- v gesci **Ministerstva životního prostředí** probíhají práce na strategii implementace INSPIRE do národního prostředí a rezort má další významné zkušenosti, získané účastí v různých evropských programech a projektech v oblasti prostorových informací:
 - = ČR má k dispozici celoevropské standardy, postupy a zkušenosti v rámci implementace evropských právních pravidel INSPIRE v oblasti prostorových dat⁸,
 - = účastí v programu GMES⁹, který probíhá ve spolupráci s Ministerstvem dopravy (gestor kosmických aktivit vlády ČR) a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (gesce za vzdělávání, vědu a výzkum), má ČR k dispozici data z kosmické (družicové) a pozemní (in-situ) komponenty a to s relativně malým časovým zpožděním, které odpovídá technické náročnosti sběru těchto dat,
 - = jednotný informační prostor SEIS¹⁰ bude umožňovat sdílení informací o životním prostředí v ucelené a sjednocené formě prostřednictvím celoevropské sítě vzájemně propojených kompatibilních databází; systém má za cíl poskytovat důležité informace v reálném čase, což může mít význam v případě ohrožení,
- pro okamžitou lokalizaci jsou využívány globální družicové navigační systémy (GNSS¹¹), jako např. systém GPS a v budoucnosti také systém Galileo; agendu spojenou s implementací programu Galileo na národní úrovni gesčně zajišťuje **Ministerstvo dopravy**; to je také v rámci zabezpečování výstavby, modernizace a správy dopravní infrastruktury pořizovatelem prostorových dat o dopravní infrastruktuře, která jsou významná nejen pro rozvoj území (územní plánování), průmyslu, ochranu životního prostředí, ale především pro zajištění bezpečnosti obyvatel a obrany státu; široké využití dat poskytovaných systémem Galileo není možné bez kvalitních prostorových dat (digitálních map) odpovídající kvality, nad nimiž budou data ze systému Galileo promítána,
- rezort **ČÚZK** kromě již uvedeného
 - = provozuje Českou síť permanentních stanic GNSS pro určování polohy (CZEPOS), umožňující uživatelům přijímačů GNSS výrazné zpřesnění určované pozice na celém území ČR,

⁷ Národní geoinformační infrastruktura České republiky – Program rozvoje v letech 2001 – 2005, Nemoforum, 2001; Vize rozvoje geoinformační strategie v ČR, prof. RNDr. Milan Konečný, CSc., MU Brno, 2008; Studie porovnání dostupných geoinformačních strategií jednotlivých států světa z hlediska možností využití pro Českou republiku, prof. RNDr. Milan Konečný, CSc., MU Brno, 2009; Studie možností využití DMVS v agendách veřejné správy, Processes a.s., 2009; Politika státu v oblasti prostorových dat, výzkumný projekt MV, Cortis Consulting s.r.o., 2010; Licenční politika státu při poskytování a sdílení dat z informačních systémů, výzkumný projekt MV, Centre Czech s.r.o., 2010; Studie dopadů implementace INSPIRE na územní orgány veřejné správy České republiky, Cortis Consulting s.r.o., 2010

⁸ jedná se o prostorovou statistiku v rámci směrnice INSPIRE

⁹ součástí GeolInfoStrategie bude také mechanismus, který by plně využití produktů GMES v ČR umožňoval, včetně odpovídající soustavy kontaktních bodů

¹⁰ Shared Environmental Information System – Systém sdílení informací o životním prostředí

¹¹ GNSS – Global Navigation Satellite System; Agentura pro evropské GNSS, jako jsou EGNOS a Galileo, sídlí v Praze

- = inicioval revizi dokumentu „Národní geoinformační infrastruktura České republiky-Program rozvoje v letech 2001-2005“ a zpracování Koncepce rozvoje zeměměřictví a katastru pro období 2012-2016¹²,
- v gesci **Ministerstva pro místní rozvoj** je v rámci strategie Smart Administration řešen projekt Digitalizace územních, stavebních a dalších vybraných řízení a postupů dle stavebního zákona,
- **Ministerstvo obrany** je v rámci zajišťování obrany a operační přípravy státního území odpovědné za tvorbu státních vojenských mapových děl a základních zdrojových databází prostorových dat pro potřeby zajišťování obrany státu,
- **Český statistický úřad** jako součást evropského statistického systému se podílí na naplnění cílů Strategie Evropy 2020 spoluprací v národním a mezinárodním kontextu a řadou projektů naplňuje vizi nacházení prostředků pro účinnější indikátory konkurenceschopnosti národních ekonomik a sociálního rozvoje, produkci propojovaných geografických a statistických informací a služeb (projekty GEOSTAT, Redesign statistického informačního systému, Soustavy statistických registrů),
- **Ministerstvo průmyslu a obchodu** ve spolupráci s **Českým telekomunikačním úřadem** a dalšími subjekty vytváří registr pasivní infrastruktury tak, aby se tento mohl stát základem komplexního postupně budovaného registru technické infrastruktury vhodné ke sdílení¹³,
- **Ministerstvo vnitra** v rámci aktivit v oblasti prostorových informací koordinuje mezirezortní projekt Digitální mapa veřejné správy, stěžejní projekt eGovernmentu v oblasti prostorových informací, který je realizován ve spolupráci centrálních orgánů státní správy a krajů.

Vzhledem k tomu, že potřebnost vypracování GeoInfoStrategie, jakožto základního rámce všech národních aktivit v oblasti prostorových informací a účinného nástroje koordinace a integrace jednotlivých aktivit subjektů veřejné správy v oblasti prostorových informací, je všeobecně uznávána, došlo mezi klíčovými subjekty veřejné správy v předmětné oblasti k dohodě o spolupráci na vypracování GeoInfoStrategie pod koordinací Ministerstva vnitra tak, aby bylo v maximální možné míře dosaženo synergického efektu. Záměr vypracovat GeoInfoStrategii byl počátkem druhého pololetí roku 2012 pod koordinací Ministerstva vnitra dotčenými subjekty veřejné správy vypracován a v říjnu 2012 předložen ministrem vnitra ke schválení vládě České republiky.

Vláda České republiky záměr projednala dne 14. listopadu 2012; usnesením č. 837 záměr vypracování Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020 schválila, uložila ministru vnitra ve spolupráci s ministry životního prostředí, pro místní rozvoj, obrany a dopravy a předsedou Českého úřadu zeměměřického a katastrálního zpracovat a vládě do 28. února 2014 předložit návrh Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020, ministrům a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy uložila poskytovat při zpracovávání návrhu strategie podporu; hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí vláda doporučuje při zpracovávání návrhu strategie spolupracovat.

3.2 GeoInfoStrategie

Cílem vypracování GeoInfoStrategie je vymezení adekvátního stavu infrastruktury pro prostorové informace ve vazbě na sociálně ekonomický výhled ČR do roku 2020, nalezení souladu mezi potřebami uživatelů dat, vytvářených veřejnou správou, finančními nároky a přínosy, vytvoření jednotné informační báze propojením územně orientovaných dat z různých datových zdrojů s cílem efektivně získat ucelené informace, a zajištění efektivního financování pořizování prostorových dat ze státního rozpočtu.

GeoInfoStrategie, která bude navazovat na klíčové strategické dokumenty schválené vládou, na Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 – 2020 a Národní program reforem

¹² Výzkumný ústav geodetický, topografický a kartografický, v.v.i., Zdíby, 2011

České republiky, vytvoří podmínky pro organické začlenění prostorových dat do rozhodovacích procesů ve veřejné správě a bude základem pro koordinovaný a efektivní rozvoj národní infrastruktury pro prostorové informace.

GeoInfoStrategie bude obsahovat:

- popis stavu infrastruktury pro prostorové informace v České republice, včetně výčtu hlavních komponent (např. datové sady, související metainformace a síťové služby různých poskytovatelů), přehled klíčových problémů a analýzu jejich příčin a možností řešení,
- vytyčení cílového stavu s jasně formulovanými společnými prioritami a měřitelnými cíli, a návrh konkrétních opatření a úkolů k dosažení vytyčených cílů včetně odhadu nákladů a přínosů jednotlivých opatření,
- upřesnění rolí dotčených subjektů veřejné správy i zainteresovaných uživatelských skupin, institucionální zakotvení vhodné koordinační struktury,
- stanovení legislativních a organizačních opatření a gestorů jednotlivých opatření a cílů,
- časový harmonogram plnění jednotlivých úkolů,
- opatření týkající se ekonomických a lidských zdrojů a vzdělávání včetně podpory profesního celoživotního vzdělávání.

4 ZÁVĚR

Implementací GeoInfoStrategie v národní infrastruktuře pro prostorové informace, zajištěním jednotných závazných datových zdrojů, které budou za stejných podmínek k dispozici občanům, firmám a veřejné správě, bude podpořena konzistence a transparentnost výkonu veřejné správy. Díky tomu dojde ke zlevnění výkonu veřejné správy, snížení nákladů veřejnosti i podnikatelů na využívání služeb veřejné správy a zvýšení konkurenceschopnosti české ekonomiky.

Je v zájmu České republiky, aby dokázala skloubit dosavadní zkušenosti a úspěšné dílčí aktivity k dosažení cílů platných pro celou Evropskou unii a zároveň v maximální možné míře využila potenciálu prostorových informací k hospodárnému nakládání se svými zdroji, na podporu kvalitních služeb pro občany a na zvýšení konkurenceschopnosti českých podnikatelů.

POUŽITÉ ZDROJE

Záměr vypracování Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020, Ministerstvo vnitra, 2012

¹³ opatření 6.1 z dokumentu Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko, schváleného usnesením vlády ČR č. 50 ze dne 19. ledna 2011