

PŘIPOMÍNKOVÁNÍ ÚZEMNÍHO PLÁNU S VYUŽITÍM GIS

Jaroslav ŠKROBÁK

Statutární město Jihlava, Masarykovo náměstí 97/1, 586 01, Jihlava, Česká republika

jaroslav.skrobak@jihlava-city.cz

Abstrakt

Připomínkování územně plánovacích dokumentací je pravidelná a neustále probíhající činnost pracovníků územního plánování v každé obci s rozšířenou působností. Nejen kvůli připomínkování nového územního plánu Jihlavy, ale také kvůli ostatním obcím, vznikl systém, který má napomoci celý tento proces zrychlit, zefektivnit a přiblížit občanům. Základem je jednoduchá GIS aplikace pro sběr připomínek ze strany veřejnosti (ArcGIS Viewer for Flex, Esri) a dále databázová evidence pro zpracování všech došlých podnětů (T-WIST, T-Mapy). Celé řešení je praktickou ukázkou flexibilního využití moderních technologií a webových služeb, integrace GIS a agendových systémů a lze jej jistě zařadit mezi příklady realizace e-Governmentu, tj. elektronizace výkonu veřejné správy.

Abstract

Submitting of suggestions to the territorial plan is a regular and continuous activity of the employees of the territorial planning department in all towns with spread powers. Not only because of the new territorial plan of the city of Jihlava but also because of other cities was developed a system that should be conducive to acceleration and effectiveness of the process, and introduce this topic to community. The basis is an easy GIS application for suggestions acquisition (ArcGIS Viewer for Flex Esri) and database filing for processing of all obtained suggestions. (T-WIST, T-Mapy). The whole solution is the practical example of flexible usage of modern technologies and web services, integration of GIS and agenda systems and it can be certainly included among examples of implementation of the eGovernment, i. e. computerization of the public administration.

Klíčová slova: připomínkování; územní plán; Jihlava.

Keywords: comments; territorial plan; Jihlava.

1. ÚVOD

Územní plán je pro rozvoj a fungování obce jedním z nejdůležitějších dokumentů. Slouží pro určení budoucího rozvoje území, rozložení ploch podle funkčního využití, určení omezení, limitů v území, tedy obecně k uspořádání obce. Tento dokument vzniká v „rukou“ urbanistů a specialistů za jednotlivé oblasti, které územní plán řeší. Postup při pořizování je legislativně zakotven ve stavebním zákoně (zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu). Dalším důležitým faktorem při vzniku dokumentace jsou lidé, kteří v dané obci žijí, vlastní zde parcely nebo budovy. Jejich role přichází po vytvoření variant návrhu územního plánu (dříve tzv. konceptu) nebo přímo návrhu, tedy jakési „první verze“, kterou urbanista vytvoří. Úkolem nejen veřejnosti, ale také např. dotčených orgánů státní správy a správců sítí v území je pak tuto verzi připomínkovat. Podívat se na to, jaké řešení územního plánu urbanista navrhl, k jakému funkčnímu využití určil navrhované plochy a zhodnotit to. Širokou veřejnost a obyvatele většinou zajímá ta část obce, která se jich bezprostředně dotýká, především kde bydlí nebo zde vlastní nějaký objekt. Občané tak mají možnost spolupodílet se na budoucí podobě města.

Jihlava, jako obec s rozšířenou působností (ORP), má kromě svého územního plánu na starosti také pořizování územních plánů obcí, které spadají do jejího správního území. V případě Jihlavy a jiných větších obcí je územní plán nutností. U malých obcí tomu tak není, ale i zde je snahou, vytvořit koncepci rozvoje a postupně ji naplňovat. Bez územního plánu je totiž jejich rozvoj značně omezen.

Připomínkování územních plánů se týká jak těch nově vznikajících (v různých fázích návrhu), tak i těch existujících, u kterých dochází pouze k dílčím změnám. Povinností úřadu územního plánování (ÚÚP)

Magistrátu města Jihlavy je zajišťovat pořizování územních plánů 79 obcím spadajícím do ORP Jihlava. Proto je nutné stanovit postupy, které povedou, jak k jednotným výstupům zpracovatelů, tak i k sjednocení způsobu projednání. Kromě usnadnění a zefektivnění práce pořizovatele, bylo záměrem vtáhnout do procesu projednání co nejširší veřejnost a hlavně u mladší generace, pro kterou je výpočetní technika neodmyslitelnou součástí života, vzbudit zájem o dění ve městě.

2. VZNIK PROJEKTU

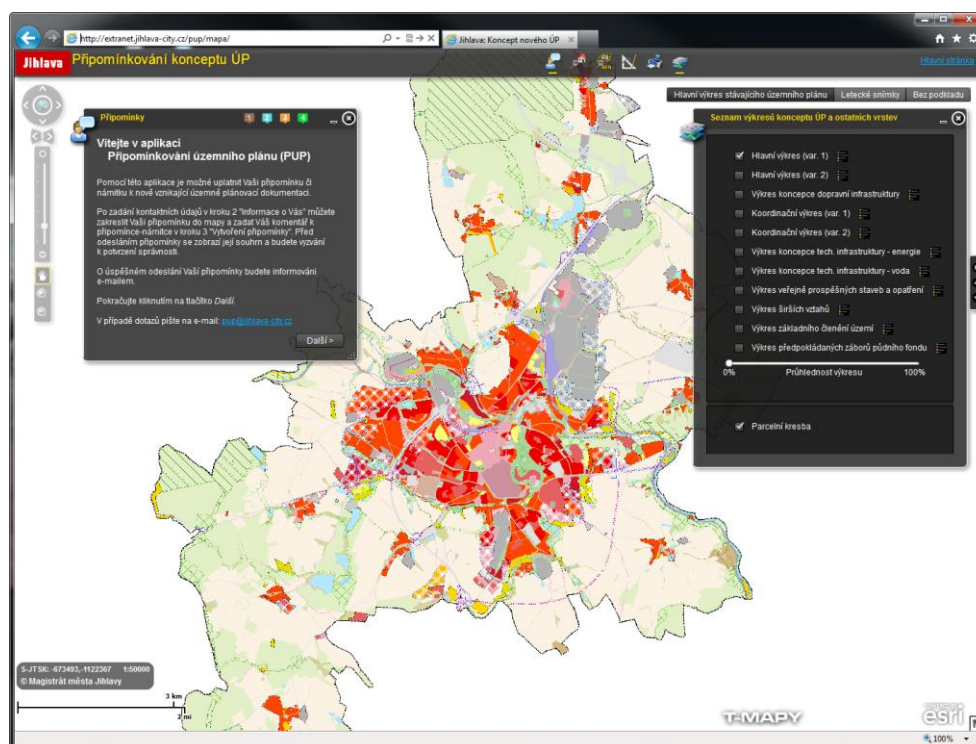
Prvotní myšlenkou projektu bylo, využít pro fázi připomínkování GIS technologie, které Magistrát města Jihlavy již má k dispozici. Doposud standardní řešení připomínkování v podobě vytištění konceptu, návrhu, a vyvěšení na úřední desku nebo někde v prostorách Magistrátu se zdálo být už poněkud zastaralým a ne příliš moderním a efektivním řešením, jak nově vznikající územní plán dostat co nejvíce do podvědomí široké veřejnosti. V době rozvoje internetových mapových aplikací se myšlenka webové aplikace zdála být tou správnou cestou, jak náročné fáze vzniku územního plánu zvládnout. Sběr požadavků k navrhovanému řešení je pouze jednou částí v procesu projednání, kterou je nutné zajistit. Dalším krokem je samotné vyhodnocení požadavků ze strany pořizovatele, tedy ÚÚP.

Myšlenka vzniku cílené aplikace, která by mohla usnadnit připomínkování a vyhodnocování požadavků v procesu pořizování územních plánů, není sice první, která se v České republice objevila, avšak je stále ojedinělá. Průkopníky v tomto směru byli v Praze, kde v minulosti nový územní plán tímto způsobem již připomínkovali. Tato zkušenost, kterou jsme se inspirovali, a posun GIS technologií byl impulsem k domněnce, že vznik takovéto aplikace není nereálné, ale je krokem správným směrem. Ta měla splňovat dva základní parametry, a to rychlost, ale zejména jednoduchost. To byl zřejmě ten nejdůležitější parametr, protože jinak by to veřejnost spíš odradilo, než přilákalo.

Na základě poptávkového řízení byla jako zhotovitel tohoto projektu vybrána firma T-Mapy.

3. PŘIPOMÍNKOVÁNÍ ZE STRANY VEŘEJNOSTI

Mapová aplikace pro připomínkování je tím hlavním nástrojem, který je veřejnosti k dispozici a kde samotný sběr požadavků probíhá.



Obr. 1. Mapová aplikace pro připomínkování

Vzhledem k tomu, že MMJ disponuje technologií Esri ArcGIS Server 10.0, byla jasná platforma, nad kterou tato aplikace vznikne. Díky možnostem, které ArcGIS Server nabízí, bylo možné využít předpřipravenou a konfigurovatelnou aplikaci ArcGIS Viewer for Flex a neřešit vývoj od úplného začátku. Pro tento účel bylo nutné vytvořit speciální „widgety“ (nástroje), které zajistily požadovanou funkčnost. Jednalo se zejména o nástroj pro sběr samotných připomínek a nástroj seznamu vrstev.

Samotný sběr připomínek probíhal formou průvodce:

- zadání kontaktních údajů (2a)
- zakreslení tvaru (výběrem parcel nebo volným zákresem) a zadání textu připomínky (2b)
- kontrola zadaných údajů (2c)



Obr. 2. Průvodce zadáváním požadavku připomínkování

Kontaktní údaje a zejména e-mail bylo nutné vyplnit pro další případný kontakt s žadatelem. Po odeslání požadavku dochází v pozadí ke spuštění několika dalších procesů:

- uložení připomínky do geodatabáze
- geoprocessingová služba pro zjištění dotčených parcel
- automatické napojení na spisovou službu EZOP (Softhouse) pomocí webových služeb, vytvoření spisu se zadanými údaji od žadatele, vygenerování čísla jednacího
- vytvoření pdf dokumentu, který vznikne na základě šablony se zadanými údaji, obsahuje číslo jednací a mapu se zakresleným požadavkem
- odeslání tohoto pdf dokumentu e-mailem žadateli jako zpětná vazba a informace, že se jejich požadavek podařilo uložit a byl přijatý v systému zodpovědným pořizovatelem na ÚÚP

Mapová aplikace nabízí i řadu dalších možností, jak si nově vznikající územní plán prohlížet, jak s ním dále pracovat. Jsou zde možnosti pro vyhledávání parcel, měření, tisk nebo uložení zobrazené mapy. Je možnost se přepínat mezi jednotlivými výkresy a nastavovat průhlednost pro porovnání nového a stávajícího platného územního plánu.

Široká veřejnost nebyla jediná, která tímto způsobem požadavky zadávala. Aplikace sloužila pro zadání požadavků, námětů také pracovníkům MMJ. Po ukončení oficiálního připomínkování se zde zadávaly ty požadavky, které přišly písemnou formou. To bylo nutné z důvodu, aby všechny došlé požadavky byly obsaženy v jedné „vrstvě“ a mohlo se se všemi dále pracovat při fázi vyhodnocování.

4. VYHODNOCENÍ PŘIPOMÍNEK

Pro vyhodnocování došlých požadavků sloužila jiná, tentokrát již interní, tzv. databázová aplikace. Ta byla vytvořena nad platformou T-WIST firmy T-Mapy.

Připomínkováni ÚP
Jaroslav Škrobák, Ing., DIS.

Vybrané: 1

ID	Název obce	Typ	Zahájení	Ukončení	Uživatel	Obec	Poživatel	Zpracovatel	celk.	přj.	odm.	k vyh.	vyh.	k zap.
1	Jihlava	koncept ÚP	21.6.2012	23.9.2012	Pospichal, RNDr. Petr		Škodová Pavlína	EXT_CITYPLAN	733	347	11	57	6	5

Připomínky k ÚP
Vybrané: 664 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ...

č.	Jméno	Organizace	č.ú.	Vloženo	Připomínka	Interní poznámka pořizovatele	Dotčené parcely	Ósuh	Vyhodnocení	K vyh. zprac.	K zaprac.	
1409	Nováková Milena			Ano 12.11.2012	Nesouhlasím s výstavbou silnice. Část mým odkoupen...		Jihlava 622193	OK	Ne	Ne	1	
1411	Dočekalová Eva	MMU/ÚÚP/2793/2012		Ano 12.11.2012	V lokálně vlastním pozemku (p. č. 6529/3, 65379/...		Jihlava 622193	OK	Ne	Ne	1	
1412	Pospichalovi Miroslav a Iveta	MMU/ÚÚP/2794/2012		Ano 12.11.2012	Žádáme ponechat vyznačené území ve funkčním využí...		Jihlava 48511	VÚ	změny 8	Ne	Ne	1
1413	Ondra Leoš			Ano 12.11.2012	Věcně shodná připomínka (46 obyvatel Jihlavy). Pož...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1414	Studnických Stanislav a Dagmar			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky pozemků p. č. 5529/3, 5529/4 a 5529...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1415	Švehlová Radka			Ano 12.11.2012	Jsem spoluvlastníkem rekreačního objektu č. E 30 p...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1416	Paňková Lucie			Ano 12.11.2012	Jsem spoluvlastníkem rekreačního objektu č. E 30 p...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1417	Paňk Robert			Ano 12.11.2012	Jsem spoluvlastníkem rekreačního objektu č. E 30 p...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1418	Pavloví Jan a Jana			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky rekreační chaty č. ev. 76 postavené...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1419	Spulkovi Jiří a Iva			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky rekreačního objektu č. E 31 postave...		Rančňov 3421	OB	Ne	Ne	1	
1030	Vostalovi Zdeněk a Radka			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky stavby pro rodinnou rekreaci č. ev...		Heroltice u Jihlavy 2885	OB	Ne	Ne	1	
1031	Panáčkoví Jiří a Jaroslava			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky rekreační chaty č. ev. 53 postavené...		Heroltice u Jihlavy 2885	OB	Ne	Ne	1	
1032	Nechvátilovi Jaroslav a Jana			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky rekreačního domku ev. č. 51 postave...		Heroltice u Jihlavy 2885	OB	Ne	Ne	1	
1033	Hrdlička Josef a Jitka			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky domu č. E 94 postaveného na pozemku...		Heroltice u Jihlavy 2885	OB	Ne	Ne	1	
1034	Símkovi Vladimír a Běla			Ano 12.11.2012	Jsem vlastníky domu č. p. 45 postaveného na pozemk...		Jihlava 55602	OB	Ne	Ne	1	

Na stránce: 15 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ...

Připomínky k textové části ÚP
Vybrané: 62 1 2 3 4 5 6 7

č.	Jméno	Organizace	č.ú.	Vloženo	Připomínka	Interní poznámka pořizovatele	Ósuh	Vyhodnocení	K vyh. zprac.	K zaprac.
1/9	Kincel Petr	Odbor hlavního architekta, Magistrát města Liberec		7.11.2012	mám dotaz ohledně regulativů konceptu nového územn...		VÚ	obecně ano, záleží na konkrétních případech	Ne	Ne
1/1	Prchal Vít			6.11.2012	Nezařazení požadavku na umístění spalovny odpadů (...)		PR1	ZEVO je řešeno v rámci změn č.8. výsledek bude zap...	Ne	Ne
1/10	Kulka Jaroslav			1.11.2012	Vážení V celém konceptu jsem nenašel žádnou zmínk... Zp. doprava		PR1	ZEVO řeší soubor změn č. 8	Ne	Ne
1/3	Kulhánek Jiří	OV Vysoká		1.11.2012	Předmět námítky. Části Konceptu územního plánu St... není to celý		PR1		Ne	Ne
1/2	Vr Prchal	Jihlavští zelení o.s., Lipová 7, Jihlava		19.10.2012	Předkladatel: Jihlavští zelení o.s., Lipová 7, Jih...		PR1		Ne	Ne
1/4	Václav Novák			19.10.2012	Magistrát města Jihlavy odbor územního plánování M...		PR1	trasa okruhu nemůže vést mimo zastavěné území, pro...	Ne	Ne
1/1	Lakomý Tomáš			16.10.2012	...místní a nadmístní obchod, OV1, podmínka nad 1 ha ...				Ne	Ne
1/1	Lakomý Tomáš			16.10.2012	...do návrhu zpracovat změny č. 8				Ne	Ne
1/1	Lakomý Tomáš			16.10.2012	...žadání studii s požadavkem na plánovací smlouvu sm.				Ne	Ne
1/1	Lakomý Tomáš			16.10.2012	...v textu popsat lávku přes Heulös				Ne	Ne

Na stránce: 10 1 2 3 4 5 6 7

Obr. 3. Aplikace pro vyhodnocování požadavků

Je zde souhrn všech došlých požadavků (ke grafické, tak i textové části územního plánu) a primárně slouží k tomu, aby měli pořizovatelé přehled o celkovém počtu požadavků, mohli si je třídit do okruhů, a pracovat tak s užší podskupinou. Ale tím hlavním je sběr vyjádření garantů k připomínkám, které slouží jako podklad pro sestavení závěrečného vyhodnocení. Tedy určení, zda má zpracovatel územního plánu tento požadavek zpracovat či nikoliv.

Kromě této základní úlohy jsou zde také další funkce, které mají usnadnit a pomoci v samotném procesu vyhodnocování. Těmi jsou např. generování různých sestav, filtrování požadavků nebo automatické generování odpovědí, které jsou opět automaticky pomocí webových služeb odesílány žadatelům prostřednictvím spisové služby EZOP. Tyto a další možnosti jsou právě těmi prostředky, které dokáží velmi usnadnit a zrychlit samotný proces vyhodnocování.

5. DOSAVADNÍ PŘIPOMÍNKOVÁNÍ

První připomínkováni, které se tímto způsobem uskutečnilo, bylo pro koncept nového územního plánu města Jihlavy. To proběhlo v období červen – září 2012. Během tohoto období bylo ze strany veřejnosti zadáno 168 podnětů. Poté bylo nutné zadat ty, které přišly papírovou formou, v průběhu byly zadány také požadavky ze strany pracovníků magistrátu (tzv. interní). Celkem se tedy sešlo 733 požadavků!

Druhé připomínkováni se týkalo opět Jihlavy, ale tentokrát se jednalo o soubor změn č. 8 stávajícího územního plánu. Toto připomínkováni probíhalo v listopadu a prosinci 2012. Neočekával se tak velký zájem, protože toto zapracování vychází přímo z podnětů a požadavků. Naopak se dalo očekávat, že se budou opakovaně zaznamenávat požadavky jako u nového územního plánu.

V následujících měsících se budou objevovat další nová připomínkování pro ostatní nově vznikající či měněné územní plány v ORP Jihlava, např. pro obec Polná.

6. ZÁVĚR

Vize a představy, které byly na začátku vzniku tohoto projektu, se podařilo naplnit. Vznikl systém, který svou jednoduchostí a rychlostí neodrazuje od práce. Stal se běžnou součástí práce s územním plánem jak ze strany veřejnosti, tak pracovníků ÚÚP, a měl by tak sloužit i nadále. S největší pravděpodobností se stane „standardem“, jakým bude probíhat připomínkování územně plánovacích dokumentací v ORP Jihlava.